



Security Council

Open debate

Protection of Civilians in Armed Conflict

New York, 25 May 2022

Statement by Switzerland on behalf of
the Group of Friends of the Protection of Civilians in Armed Conflict

Madam President,

I am honored to take the floor on behalf of the Group of Friends (GoF) of the Protection of Civilians in Armed Conflict (PoC), a cross regional network of 27 Member States¹.

We thank the United States for organizing this important debate and the distinguished briefers for their contributions. As the report of the Secretary-General highlights, the global state of the protection of civilians is grim. In Afghanistan, the DRC, Ethiopia, Mali, Syria, Ukraine, Yemen, and in too many other places, civilians suffer most from the consequences of armed conflict. This must change, and it can only change with strict respect for International Humanitarian Law (IHL) by all parties to armed conflict, in all circumstances. We would like to particularly highlight the importance of incorporating and implementing IHL at the national level.

Fundamental services such as medical care for the wounded and sick are hampered or willingly attacked in many contexts. The GoF recalls IHL and resolution 2286 (2016) on the protection of the medical mission, both of which must be rigorously implemented by all parties to armed conflict. Further, with the trend to more conflict-driven hunger last year, more efforts are urgently needed to prevent and alleviate hunger in armed conflict, in line with IHL and resolutions 2417 (2018) on conflict and hunger and resolution 2573 (2021) on critical civilian infrastructure. Also, the number of forcibly displaced persons is at a record high, almost two thirds of whom are IDPs. We therefore welcome the development of the Secretary-General's Action Agenda on internal displacement and encourage all relevant actors to implement its recommendations, in close consultations with concerned Member States.

In some contexts, entire generations of children are growing up without ever having lived in peace. The GoF calls on all actors to prevent grave violations against children's rights and ensure their specific protection needs. In this regard, we welcome last year's adoption of resolution 2601 that places a particular focus on safeguarding of the right to education. Conflict-related sexual violence affects children, women and men, with 97% of recorded victims being women and girls. The stigmatization of survivors must end so that survivors feel able to come forward, access services and seek accountability. In that regard, strengthening judicial systems is also essential. Preventive measures to ensure that such horrible acts do not recur are paramount.

¹ Australia, Austria, Bangladesh, Belgium, Brazil, Canada, Dominican Republic, France, Germany, Indonesia, Ireland, Italy, Ivory Coast, Japan, Kuwait, Liechtenstein, Luxembourg, Netherlands, Norway, Poland, Portugal, Spain, Sweden, United Kingdom, Ukraine, Uruguay and Switzerland.

The GoF stresses the importance to respect IHL and the need to enhance the protection of civilians, including from the humanitarian impacts that could arise when explosive weapons are used in populated areas. The GoF takes note of the ongoing consultations led by Ireland

Turning to peace operations, we acknowledge the important efforts made to improve the protection of civilians by peacekeeping operations through the A4P initiative and the A4P+. Furthermore, we emphasize that transitions to other forms of UN presence require a particular focus on the protection of civilians. We call on the Council, the UN and the Member States to ensure that protection is anchored as a priority in early planning and implementation of transitions to avoid gaps in the security of civilians.

Madam President,

This year's report describes the overlapping challenges for humanitarian operations. I would like to stress two points in that regard.

First, the security of humanitarian actors and their assets must be improved. This is one of the most important prerequisites for rapid, safe and unimpeded access to all those in need. And second, the non-criminalization of contacts to all parties to armed conflicts, including all armed groups, with the aim of negotiating access and respect for IHL is paramount.

Finally, we echo the SG's recommendations contained in the report and strongly encourage the Council, the Member States and the UN to implement them.

Madam President,

Allow me to add two points in my national capacity and to endorse the following words of the President of the ICRC: *"The very essence of humanitarian work and of the Geneva Conventions is that neutral and impartial organizations should be able to act in times of war"*.

In response to this statement, Switzerland would like to underline that there is ample evidence that counter-terrorism measures and sanctions can have unintended negative impacts on humanitarian engagements. As the adoption of resolution 2615 (2021) on Afghanistan confirms, when there is political will, there are solutions to mitigate this challenge, such as comprehensive humanitarian exemptions. We call on the Council to include such exemptions in all sanctions regimes and counter-terrorism measures, and on the Member States to implement them accordingly.

Second, climate change, environmental degradation and armed conflict create a mutually reinforcing negative spiral, threatening the safety and security of the affected population. The adverse consequences of climate change can also prolong ongoing conflicts, and thus not only increase the toll on civilians, civilian infrastructure and livelihoods, but also threaten peace and development efforts in the longer run. This has to be tackled comprehensively without delay.

As a candidate for the Security Council, Switzerland is committed to the protection of civilians in armed conflict and to the full implementation of IHL. We work to be a plus for peace and a plus for human dignity in war.

Thank you.

Conseil de sécurité

Débat public

Protection des civils dans les conflits armés

New York, 25 mai 2022

Déclaration de la Suisse au nom du
Groupe des Amis de la Protection des Civils dans les Conflits Armés

Madame la Présidente,

J'ai l'honneur de prendre la parole au nom du Groupe des amis (GoF) pour la Protection des civils dans les conflits armés (PoC), un réseau transrégional de 27 Etats membres².

Nous remercions les États-Unis d'avoir organisé cet important débat et les intervenants pour leurs contributions. Comme le souligne le rapport du Secrétaire général, la situation globale de la protection des civils est sombre. En Afghanistan, en RDC, en Éthiopie, au Mali, en Syrie, en Ukraine, au Yémen et dans de trop nombreux autres endroits, ce sont les civils qui souffrent le plus des conséquences des conflits armés. Cela doit changer, et cela ne peut changer que par le strict respect du droit international humanitaire (DIH) par toutes les parties à un conflit armé, en toutes circonstances. Nous souhaitons particulièrement souligner l'importance de l'intégration et de la mise en œuvre du DIH au niveau national.

Des services fondamentaux tels que les soins médicaux aux blessés et aux malades sont entravés ou volontairement attaqués dans de nombreux contextes. Le GoF rappelle le DIH et la résolution 2286 (2016) sur la protection de la mission médicale, qui doivent tous deux être rigoureusement mis en œuvre par toutes les parties à un conflit armé. En outre, avec la tendance à une augmentation de la faim due aux conflits l'année dernière, il est urgent de redoubler d'efforts pour prévenir et soulager la faim dans les conflits armés, conformément au DIH et aux résolutions 2417 (2018) sur les conflits et la faim et 2573 (2021) sur les infrastructures civiles critiques. De même, le nombre de personnes déplacées de force atteint un niveau record, dont près des deux tiers sont des personnes déplacées à l'intérieur de leur propre pays. Nous nous félicitons par conséquent de l'élaboration du programme d'action du Secrétaire général sur le déplacement interne et encourageons tous les acteurs concernés à mettre en œuvre ces recommandations, en étroite consultation avec les États membres concernés.

Dans certains contextes, des générations entières d'enfants grandissent sans avoir jamais vécu en paix. Le GoF appelle tous les acteurs à prévenir les violations graves des droits de l'enfant et à assurer leurs besoins spécifiques de protection. À cet égard, nous nous félicitons de l'adoption, l'année dernière, de la résolution 2601 qui met particulièrement l'accent sur la sauvegarde du droit à l'éducation. Les violences sexuelles liées aux conflits touchent les enfants, les femmes et les hommes, 97% des victimes enregistrées étant des femmes et des filles. La stigmatisation des personnes survivantes doit cesser pour que celles-ci se sentent capables de se manifester, d'accéder aux services et de demander des comptes. À cet égard, le renforcement des systèmes judiciaires est également essentiel. Des mesures préventives visant à garantir que de tels actes horribles ne se reproduisent pas sont primordiales.

² Allemagne, Australie, Autriche, Bangladesh, Belgique, Brésil, Canada, Côte d'Ivoire, République Dominicaine, Espagne, France, Indonésie, Irlande, Italie, Japon, Koweït, Liechtenstein, Luxembourg, Norvège, Pays-Bas, Pologne, Portugal, Royaume- Uni, Suède, Ukraine, Uruguay et Suisse.

Le GoF souligne l'importance de respecter le droit international humanitaire et la nécessité de renforcer la protection des civils, y compris contre les conséquences humanitaires qui pourraient résulter de l'utilisation d'armes explosives en zones peuplées. Le GoF prend note des consultations en cours menées par l'Irlande.

En ce qui concerne les opérations de paix, nous reconnaissons les efforts importants déployés pour améliorer la protection des civils par les opérations de maintien de la paix grâce à l'initiative A4P et à l'A4P+. En outre, nous soulignons que les transitions vers d'autres formes de présence de l'ONU nécessitent une attention particulière sur la protection des civils. Nous appelons le Conseil, l'ONU et les États membres à veiller à ce que la protection soit ancrée comme une priorité dans la planification et la mise en œuvre des transitions afin d'éviter les lacunes dans la sécurité des civils.

Madame la Présidente,

Le rapport de cette année décrit les défis la superposition de défis dans les opérations humanitaires. Je voudrais souligner deux points à cet égard.

Premièrement, la sécurité des acteurs humanitaires et de leurs biens doit être améliorée. C'est l'une des conditions préalables les plus importantes pour un accès rapide, sûr et sans entrave à tous ceux qui en ont besoin. Ensuite, la non-criminalisation des contacts avec toutes les parties aux conflits armés, y compris tous les groupes armés, dans le but de négocier l'accès et le respect du DIH est primordiale.

Enfin, nous nous faisons l'écho des recommandations du SG contenues dans le rapport et encourageons vivement le Conseil, les États membres et l'ONU à les mettre en œuvre.

Madame la Présidente,

Permettez-moi d'ajouter deux points à titre national et de faire miens les propos suivants du Président du CICR : « *L'essence même du travail humanitaire et des Conventions de Genève est que des organisations neutres et impartiales puissent agir en temps de guerre.* »

Face à cette affirmation, la Suisse souhaite en premier lieu souligner qu'il existe de nombreuses preuves que les sanctions et les mesures antiterroristes peuvent avoir des impacts négatifs involontaires sur les engagements humanitaires. Comme le confirme l'adoption de la résolution 2615 (2021) sur l'Afghanistan, lorsqu'il y a une volonté politique, il existe des solutions pour atténuer ce défi, telles que des exemptions humanitaires complètes. Nous appelons le Conseil à inclure de telles exemptions dans tous les régimes de sanctions et les mesures antiterroristes, et les États membres à les mettre en œuvre en conséquence.

Deuxièmement, le changement climatique, la dégradation de l'environnement et les conflits armés créent une spirale négative qui se renforce mutuellement, menaçant la sûreté et la sécurité des populations affectées. Les conséquences négatives du changement climatique peuvent également prolonger les conflits en cours et augmenter le nombre de victimes parmi les civils, mais aussi menacer les efforts de paix et de développement à long terme. Il convient de s'attaquer à ce problème de manière globale et sans délai.

En tant que candidate au Conseil de sécurité, la Suisse s'engage en faveur de la protection des civils dans les conflits armés et de la pleine application du DIH. Nous travaillons pour être un plus pour la paix et un plus pour la dignité humaine dans la guerre.

Consejo de Seguridad

Debate abierto

Protección de Civiles en Conflictos Armados

Nueva York, 25 de mayo de 2022

Declaración de Suiza en nombre del
Grupo de Amigos de Protección de Civiles en Conflictos Armados

Señora Presidenta,

Es un honor para mí tomar la palabra en nombre del Grupo de Amigos (GdA) de Protección de Civiles en Conflictos Armados (PdC), una red interregional de 27 Estados miembros³.

Agradecemos a los Estados Unidos la organización de este importante debate y a los distinguidos ponentes sus contribuciones. Como destaca el informe del Secretario General, la situación mundial de la protección de los civiles es sombría. En Afganistán, la RDC, Etiopía, Malí, Siria, Ucrania, Yemen, y en demasiados otros lugares, los civiles son los que más sufren las consecuencias de los conflictos armados. Esto debe cambiar, y sólo puede cambiar con el estricto respeto del Derecho Internacional Humanitario (DIH) por todas las partes en los conflictos armados, en todas las circunstancias. Nos gustaría destacar especialmente la importancia de incorporar y aplicar el DIH a nivel nacional.

Los servicios fundamentales, como la atención médica a los heridos y enfermos, se ven obstaculizados o atacados voluntariamente en muchos contextos. El GdA recuerda el DIH y la resolución 2286 (2016) sobre la protección de la misión médica; ambos deben ser aplicados rigurosamente por todas las partes en los conflictos armados. Además, con la tendencia a un repunte del hambre provocado por el conflicto el año pasado, se necesitan urgentemente más esfuerzos para prevenir y aliviar el hambre en los conflictos armados, de acuerdo con el DIH y las resoluciones 2417 (2018) sobre el conflicto y el hambre y la resolución 2573 (2021) sobre la infraestructura civil crítica. Asimismo, el número de desplazados forzados se encuentra en un nivel récord, casi dos tercios de los cuales son desplazados internos. Por lo tanto, acogemos con satisfacción el desarrollo de la Agenda de Acción del Secretario General sobre el desplazamiento interno y alentamos a todos los actores pertinentes a aplicar sus recomendaciones, en estrecha consulta con los Estados miembros interesados.

En algunos contextos, generaciones enteras de niños están creciendo sin haber vivido nunca en paz. El GdA hace un llamamiento a todos los actores para que eviten las graves violaciones de los derechos de la infancia y garanticen sus necesidades específicas de protección. A este respecto, acogemos con satisfacción la adopción el año pasado de la resolución 2601, que hace especial hincapié en la salvaguarda del derecho a la educación. La violencia sexual relacionada con los conflictos afecta a niños, mujeres y hombres, y el 97% de las víctimas registradas son mujeres y niñas. Hay que poner fin a la estigmatización de los supervivientes para que se sientan capaces de presentarse, acceder a los servicios y pedir responsabilidades. En este sentido, también es esencial reforzar los sistemas judiciales. Las medidas preventivas para garantizar que estos horribles actos no se repitan son primordiales.

El GdA subraya la importancia de respetar el DIH y la necesidad de mejorar la protección de los civiles, incluso de los impactos humanitarios que podrían surgir cuando se utilizan armas explosivas en zonas pobladas. El GdF toma nota de las consultas en curso dirigidas por Irlanda.

³ Alemania, Australia, Austria, Bangladesh, Bélgica, Brasil, Canadá, Costa de Marfil, España, Francia, Indonesia, Irlanda, Italia, Japón, Kuwait, Liechtenstein, Luxemburgo, Noruega, Polonia, Portugal, Suecia, Países Bajos, República Dominicana, Reino Unido, Ucrania, Uruguay y Suiza.

En cuanto a las operaciones de paz, reconocemos los importantes esfuerzos realizados para mejorar la protección de los civiles por parte de las operaciones de mantenimiento de la paz a través de la iniciativa A4P y la A4P+. Además, destacamos que la transición a otras formas de presencia de las Naciones Unidas requiere una atención especial sobre la protección de los civiles. Hacemos un llamamiento al Consejo, a las Naciones Unidas y a los Estados miembros para que garanticen que la protección sea una prioridad en la planificación y ejecución tempranas de las transiciones, a fin de evitar lagunas en la seguridad de los civiles.

Señora Presidenta,

El informe de este año describe los desafíos superpuestos de las operaciones humanitarias. Me gustaría destacar dos puntos al respecto.

En primer lugar, hay que mejorar la seguridad de los agentes humanitarios y de sus activos. Este es uno de los requisitos más importantes para un acceso rápido, seguro y sin obstáculos a todos los necesitados. Y en segundo lugar, es primordial la no criminalización de los contactos con todas las partes de los conflictos armados, incluidos todos los grupos armados, con el objetivo de negociar el acceso y el respeto del DIH.

Por último, nos hacemos eco de las recomendaciones del SG contenidas en el informe y animamos encarecidamente al Consejo, a los Estados miembros y a la ONU a que las apliquen.