



4 marzo 2025

Rapporto complementare sul messaggio concernente la strategia di cooperazione internazionale 2025–2028

Decisioni di modifica da parte del Consiglio federale e del Parlamento dopo l'adozione del messaggio da parte del Consiglio federale il 22 maggio 2024

Situazione iniziale

Nella sua seduta del 22 maggio 2024 il Consiglio federale ha adottato il messaggio concernente la strategia di cooperazione internazionale 2025–2028 (Strategia CI 2025–2028).¹ Con questo messaggio il Consiglio federale ha presentato al Parlamento tre decreti federali ([FF 2024 1519](#), [FF 2024 1520](#) e [FF 2024 1521](#)). Dopo il 22 maggio 2024, il Consiglio federale e in seguito il Parlamento hanno apportato diverse modifiche formali, materiali, finanziarie e di contenuto ai relativi decreti federali e all'orientamento strategico della Strategia CI.

Il presente rapporto complementare presenta tali modifiche e funge quindi da supplemento al testo del messaggio concernente la strategia di cooperazione internazionale 2025–2028.²

Tappe dal 22 maggio 2024 e adeguamenti nei singoli decreti federali

26 giugno 2024

Con decreto del [26 giugno 2024](#), il Consiglio federale ha deciso di coinvolgere maggiormente il settore privato svizzero nel processo di ricostruzione in Ucraina. Per migliorare questa cooperazione, intende mettere a disposizione 500 milioni di franchi per il periodo 2025–2028 ascrivibili all'importo di 1,5 miliardi di franchi a favore dell'Ucraina previsto dalla Strategia di cooperazione internazionale 2025–2028. In questo contesto, sono stati spostati fondi per un totale di 430 milioni di franchi dal DFAE (A231.0329 Cooperazione allo sviluppo [bilaterale]) al DEFR (A231.0202 Cooperazione economica) per il Preventivo 2025 / Piano finanziario 2026–2028.

28 agosto 2024

Con decreto del [28 agosto 2024](#), il Consiglio federale ha presentato al Parlamento una proposta di modifica (di seguito «nuova proposta del Consiglio federale») relativa ai tre decreti federali al fine di

¹ Cfr. [comunicato stampa del 22 maggio 2024](#) «Approcci flessibili in un mondo instabile: il Consiglio federale adotta la strategia di cooperazione internazionale 2025–2028»

² Cfr. [FF 2024 1518](#) «Messaggio concernente la strategia di cooperazione internazionale 2025–2028 (Strategia CI 2025–2028)»

creare un nuovo credito d'impegno per l'Ucraina e la regione circostante. Questa proposta ha inciso sui decreti federali presentati dal Consiglio federale il 22 maggio come segue:

Credito d'impegno (con incidenza sul decreto federale)	Adottato dal Consiglio federale il 22 maggio 2024	Spostamento	Nuovo credito d'impegno («nuova proposta del Consiglio federale»)
Aiuto umanitario (iscritto in FF 2024 1520)	2679,8 mio. CHF	- 472,2 mio. CHF	2207,6 mio. CHF
Cooperazione allo sviluppo (iscritta in FF 2024 1520)	6737,1 mio. CHF	- 781,4 mio. CHF	5955,7 mio. CHF
Promozione della pace e rafforzamento dei diritti umani (iscritti in FF 2024 1521)	269 mio. CHF	- 36,4 mio. CHF	232,6 mio. CHF
Cooperazione economica allo sviluppo (iscritta in FF 2024 1519)	1586,9 mio. CHF	- 210,0 mio. CHF	1376,9 mio. CHF
Ucraina e regione (nuova creazione – da iscrivere in FF 2024 1520)	-	+ 1500,0 mio. CHF	1500,0 mio. CHF
Totale crediti d'impegno Strategia CI 2025–2028	11 272,8 mio. CHF	-	11 272,8 mio. CHF

Strategia CI
sessione
autunno-
inverno 2024

Il messaggio e la nuova proposta del Consiglio federale sono stati discussi dapprima nelle Commissioni della politica estera e nelle Commissioni delle finanze delle Camere federali.³ Successivamente, i decreti federali sulla Strategia CI 2025–2028 sono stati approvati dal Consiglio degli Stati nella sessione autunnale e, nella sessione invernale, prima in Consiglio nazionale e poi, in fase di eliminazione delle divergenze, in due tornate nel Consiglio nazionale e nel Consiglio degli Stati.⁴

Nei testi definitivi del decreto ([FF 2024 3219](#), [FF 2024 3220](#) e [FF 2024 3222](#)), le Camere federali hanno apportato alcune modifiche nel quadro del dibattito sull'oggetto [24.049](#) Strategia di cooperazione internazionale 2025–2028. I capoversi finali modificati sono elencati qui per gruppi:

- Decreto federale concernente il finanziamento della cooperazione economica allo sviluppo per il periodo 2025–2028 ([FF 2024 3219](#)) – **Modifiche all'articolo 1:**
 - **Cpv. 1:** «Per assicurare la continuazione del finanziamento della cooperazione economica allo sviluppo è stanziato un credito d'impegno di 1376,9 milioni di franchi.»
 - Informazione: questo importo corrisponde alla «nuova proposta del Consiglio federale» del 28 agosto 2024; rispetto al messaggio adottato il 22 maggio 2024, l'importo è stato ridotto della quota del nuovo credito d'impegno Ucraina e regione (cfr. decreto del 28 agosto 2024).
 - **Cpv. 5 nuovo:** «Il Consiglio federale riduce i programmi nei Paesi prioritari della cooperazione bilaterale allo sviluppo se questi non sono sufficientemente disposti ad accettare il legame tra la cooperazione allo sviluppo e le questioni inerenti alla migrazione.»
 - Informazione: questo nuovo capoverso è stato proposto dalla Commissione della politica estera del Consiglio degli Stati il 3 settembre 2024.⁵

³ Cfr. [comunicati stampa](#) delle singole commissioni

⁴ Cfr. [Bollettino ufficiale](#) sulle consultazioni dei Consigli

⁵ Cfr. il corrispondente [paragramma all'attenzione del Consiglio di Stato](#)

- Decreto federale concernente il finanziamento della cooperazione allo sviluppo e dell'aiuto umanitario nonché a favore dell'Ucraina e della regione nel periodo⁶ 2025–2028 ([FF 2024 3222](#)) – **Modifiche all'articolo 1:**

- **Cpv. 1:** «Per il finanziamento della cooperazione allo sviluppo, dell'aiuto umanitario e dell'Ucraina e regione è stanziato un credito d'impegno di 9512,3 milioni di franchi.» e **cpv. 2 lett. a-c:**

	In milioni di franchi
credito d'impegno cooperazione allo sviluppo	5804,7
credito d'impegno aiuto umanitario	2207,6
credito d'impegno Ucraina e regione	1500,0

- **Informazione:** questo importo totale corrisponde a una riduzione di 151 milioni di franchi del credito d'impegno cooperazione allo sviluppo rispetto alla «nuova proposta del Consiglio federale» del 28 agosto 2024, e trasferimenti per il nuovo credito d'impegno Ucraina e regione rispetto alla versione del 22 maggio 2024 (cfr. decreto del 28 agosto 2024).⁷
 - **Cpv. 3 nuovo:** «Il Consiglio federale è autorizzato a effettuare trasferimenti tra i seguenti crediti d'impegno [...]»
 - **Informazione:** la Commissione della politica estera del Consiglio degli Stati ha proposto questa opzione di trasferimento il 16 dicembre 2024.⁸
 - **Cpv. 5 nuovo:** «Per la liberazione dei singoli impegni per l'attuazione del programma di sostegno dell'Ucraina secondo il capoverso 2 lettera c, il Consiglio federale elabora le basi legali entro un anno e le sottopone alle Commissioni della politica estera delle Camere federali.»
 - **Informazione:** la Commissione delle finanze e la Commissione della politica estera del Consiglio nazionale hanno proposto questo nuovo capoverso nelle riunioni del 10 ottobre 2024 e del 5 novembre 2024.⁹
 - **Cpv. 9 nuovo:** «Il Consiglio federale riduce i programmi nei Paesi prioritari della cooperazione bilaterale allo sviluppo se questi non sono sufficientemente disposti ad accettare il legame tra la cooperazione allo sviluppo e le questioni inerenti alla migrazione.»
 - **Informazione:** questo nuovo capoverso è stato proposto dalla Commissione della politica estera del Consiglio degli Stati il 3 settembre 2024.¹⁰
 - **Cpv. 10 nuovo:** «La politica estera in materia di salute 2019–2024 è prolungata di un altro periodo.»
 - **Informazione:** questo nuovo capoverso è stato proposto dalla Commissione della politica estera del Consiglio nazionale il 5 novembre 2024.¹¹
 - **Cpv. 11 nuovo:** «Nell'impiego dei mezzi a disposizione conformemente al limite di spesa di cui al capoverso 2 sono considerati anche i temi dell'istruzione e della salute.»
 - **Informazione:** dopo il consolidamento di varie versioni del capoverso, questo è stato proposto dalla Commissione della politica estera del Consiglio nazionale l'11 dicembre 2024.¹²
- Decreto federale concernente il finanziamento delle misure di promozione della pace e di rafforzamento dei diritti umani nel periodo 2025–2028 ([FF 2024 3220](#)) – **Modifiche all'articolo 1:**

⁶ L'aggiunta «e l'Ucraina e la regione» è stata introdotta con la «nuova proposta del Consiglio federale» del 28 agosto 2024.

⁷ A seguito di varie richieste e decisioni di riduzione in entrambi i Consigli, l'importo è stato proposto dalla Commissione del Consiglio degli Stati il 16 dicembre 2024. Cfr. il corrispondente [paragramma all'attenzione del Consiglio degli Stati](#)

⁸ Cfr. il corrispondente [paragramma all'attenzione del Consiglio degli Stati](#)

⁹ Cfr. il corrispondente [paragramma all'attenzione del Consiglio nazionale](#)

¹⁰ Cfr. il corrispondente [paragramma all'attenzione del Consiglio degli Stati](#)

¹¹ Cfr. il corrispondente [paragramma all'attenzione del Consiglio nazionale](#)

¹² Cfr. il corrispondente [paragramma all'attenzione del Consiglio nazionale](#)

- **Cpv. 1:** «Per assicurare la continuazione delle misure di promozione della pace e di rafforzamento dei diritti umani è stanziato un credito d'impegno di 232,6 milioni di franchi.»
 - **Informazione:** questa modifica corrisponde alla «nuova proposta del Consiglio federale» del 28 agosto 2024; rispetto al messaggio adottato il 22 maggio 2024, l'importo è stato ridotto della quota del nuovo credito d'impegno Ucraina e regione (cfr. decreto 28.8.2024).

Preventivo
sessione
invernale 2024

Parallelamente, le Camere federali hanno discusso i bilanci della cooperazione internazionale per il periodo 2025–2028 nell'ambito del dibattito sull'oggetto [24.041](#) Preventivo 2025 con piano integrato dei compiti e delle finanze 2026–2028. In questo contesto, con il decreto federale del [19 dicembre 2024](#) si sono apportati tagli ai budget per la cooperazione internazionale nel preventivo 2025 e del piano finanziario 2026–2028 e il Consiglio federale è stato incaricato di effettuare tagli per il periodo 2026–2028¹³:

Linea di credito	Decreto delle Camere federali per il 2025	Decreto delle Camere federali per il piano finanziario 2026–2028 ¹⁴	Totale dei tagli
A231.0329 Cooperazione allo sviluppo (bilaterale)	810,1 mio. -56,6 mio.	2,35 mia. -96,3 mio.	-152,9 mio.
A231.0330 Contributi a organizzazioni multilaterali	277,4 mio. -31,1 mio.	933,8 mio. ±0	-31,1 mio.
A231.0202 Cooperazione economica	372,7 mio. -25 mio.	1,342 mia. -224,7 mio.	-249,7 mio.
Totale dei tagli	-112,7 mio.	-321 mio.	-433,7 mio.

I crediti d'impegno e il piano finanziario corrispondono a quelli della data di adozione della Strategia CI 2025–2028 nel dicembre del 2024. La pianificazione finanziaria può cambiare durante il periodo coperto dalla strategia. Il bilancio aggiornato ogni anno e il piano finanziario possono essere consultati qui: <https://www.deza.eda.admin.ch/it/strategia-di-cooperazione-internazionale-della-svizzera-2025-2028>

29 gennaio 2025

Il Dipartimento federale degli affari esteri (DFAE) e il Dipartimento federale dell'economia, della formazione e della ricerca (DEFR) hanno adottato le prime misure per attuare questi tagli al bilancio e ne hanno informato le Commissioni della politica estera e il pubblico il [29 gennaio 2025](#).¹⁵ I tagli al bilancio decisi dal Parlamento influiranno sull'attuazione della Strategia di cooperazione internazionale 2025–2028. A esserne colpiti sono gli ambiti della cooperazione bilaterale, economica e tematica e le organizzazioni multilaterali.

Le misure con effetto diretto sul testo e su organizzazioni e Paesi esplicitamente menzionati nella Strategia CI sono le seguenti: il ritiro della DSC dai programmi di sviluppo bilaterali in alcuni Paesi prioritari (Albania, Bangladesh e Zambia) entro il 2028; ciò comporterà una diminuzione annuale dei finanziamenti in questi Paesi nei prossimi anni; l'uscita dal Programma congiunto delle Nazioni Unite sull'HIV/AIDS (UNAIDS) e dal Partenariato globale per l'educazione (GPE); questa misura segnerà un cambiamento a livello di organizzazioni multilaterali prioritarie. La SECO porrà fine al suo impegno nei settori della gestione delle acque e della formazione professionale superiore. Inoltre, ridurrà le sue attività in Azerbaigian e si ritirerà da alcuni sottosettori in altri paesi prioritari (ad es. sostegno macroeconomico, promozione del commercio, infrastrutture). Ridurrà inoltre i suoi progetti nei paesi che non rientrano tra i suoi paesi prioritari. Ulteriori misure sono indicate nel comunicato stampa sopra citato.

¹³ Cfr. [decreti federali sul preventivo 2025 con piano integrato dei compiti e delle finanze 2026–2028](#)

¹⁴ Per il periodo del piano finanziario 2026–2028, le Camere federali hanno inoltre deciso un taglio nel settore della ricerca settoriale, che incidono sui crediti della DSC (A231.0329 e A231.0330). Questa misura non è ancora stata presa in considerazione nella presente panoramica.

¹⁵ Cfr. [comunicato stampa del 29.1.2025](#) «Cooperazione allo sviluppo: il DFAE e il DEFR attuano le decisioni parlamentari»

Effetti sul testo del messaggio del Consiglio federale del 22 maggio 2024

Il **messaggio del Consiglio federale del 22 maggio 2024**, come pubblicato nel Foglio federale ([FF 2024 1518](#)), rimane in vigore. Gli adeguamenti e le decisioni di modifica riguardano quindi solo l'attuazione della Strategia CI e il materiale di comunicazione, in particolare l'opuscolo sulla Strategia CI 2025–2028. I mezzi che saranno impiegati per coinvolgere in modo più efficace il settore privato svizzero nel processo di ricostruzione in Ucraina, i nuovi capoversi dei decreti federali relativi alla Strategia CI 2025–2028 e i tagli previsti nel bilancio 2025 e nel quadro del piano finanziario per il periodo 2026–2028 avranno ripercussioni concrete.

Prima della pubblicazione, nell'**opuscolo sulla Strategia CI 2025–2028** sono state integrate le informazioni più recenti sulla base del testo del messaggio del Consiglio federale. Tutti gli adeguamenti sono stati segnalati da note a piè di pagina.