

Finanziamento delle Nazioni Unite e contributi della Svizzera

Le attività dell'ONU sono finanziate mediante contributi in parte obbligatori e in parte volontari versati da Stati membri. Nel **2018 la Svizzera ha pagato 106,1 milioni di franchi di contributi obbligatori**, ovvero i contributi ricorrenti che i membri dell'ONU destinano ogni anno al **nucleo ONU**. La somma era così suddivisa: 77,4 milioni per le operazioni di mantenimento della pace, 27,7 milioni per il budget ordinario e 1 milione destinati ai Tribunali dell'ONU.

L'Assemblea generale dell'ONU discute e approva vari budget.

Budget ordinario

Spese di esercizio, di programma e per il personale **degli organi del nucleo ONU** (Assemblea generale, Consiglio di sicurezza, Consiglio economico e sociale [ECOSOC], Segretariato, Corte internazionale di giustizia). Per il biennio 2019-2020 il budget ammonta a 5,6 miliardi di dollari USA.

Budget per le operazioni di mantenimento della pace

Spese di esercizio, di programma e per il personale derivanti dalle attuali **13 missioni di mantenimento della pace**, nel cui ambito sono al momento impiegate più di 100 000 persone. Il numero e l'ampiezza delle missioni decise dal Consiglio di sicurezza sono soggetti a forti oscillazioni. Il budget globale per il periodo compreso tra luglio 2018 e giugno 2019 è di 7 miliardi di dollari USA.

Budget per i Tribunali dell'ONU

Il budget destinato ai **Tribunali ONU** serve a coprire le spese del Meccanismo residuale internazionale per i tribunali penali ad hoc. Nel caso specifico, il Tribunale temporaneo per l'ex Jugoslavia e quello per il Ruanda, che hanno chiuso i battenti rispettivamente alla fine del 2017 e alla fine del 2015, sono stati finanziati mediante questo budget.

Negli ultimi cinque anni la Svizzera ha versato i seguenti **contributi obbligatori** (in CHF)¹:

	2014	2015	2016	2017	2018
Budget ordinario	25 264 803	25 569 919	27 093 572	28 754 104	27'710'060
Operazioni di mantenimento della pace ²	65 006 754	46 679 217	82 276 108	76 746 788	77'352'813
Tribunali	1 903 429	1 751 447	686 867	1 208 359	1'019'218
Totale	92 174 986	74 000 583	110 056 547	106 709 251	106'082'091

¹ Fonte: consuntivo della Confederazione

² Le fluttuazioni dei livelli di contribuzione per le operazioni di mantenimento della pace sono imputabili principalmente ai tre diversi cicli su cui si basa il calcolo dei contributi. In primo luogo, occorre considerare l'aliquota contributiva stabilita dall'ONU per ogni Paese. Tale aliquota, fissata di volta in volta per un periodo di tre anni, dal 2016 al 2018 ammonta per la Svizzera all'1,14 per cento. In secondo luogo, i contributi per le operazioni di mantenimento della pace sono fissati per periodi che iniziano il 1° luglio dell'anno in corso e terminano il 30 giugno dell'anno successivo. In terzo luogo, l'esercizio finanziario svizzero corrisponde all'anno civile. Questi tre cicli sovrapposti obbligano la Svizzera a prevedere budget variabili per i quali le domande di finanziamento vengono di volta in volta effettuate in tre tappe su un periodo complessivo di tre anni: nel 2013 per 18 mesi, nel 2014 per 12 mesi e nel 2015 per soli 6 mesi. Dal 2016, le fluttuazioni nel consuntivo vengono bilanciate, dal punto di vista contabile, dalle delimitazioni transitorie.

La **chiave di contribuzione** definisce l'ammontare dei contributi obbligatori di ogni singolo Stato membro, viene fissata dall'Assemblea generale e vale per un periodo di tre anni (attualmente: 2019-2021). La base di calcolo è essenzialmente costituita dal prodotto interno lordo dei Paesi membri, ma vengono presi in considerazione anche altri fattori, come il livello di indebitamento. Per le quote contributive relative al budget ordinario è stato definito un limite superiore del 22 per cento e un limite inferiore dello 0,001 per cento per i Paesi in via di sviluppo più poveri. Le operazioni di mantenimento della pace sono finanziate in base alla chiave di contribuzione prevista per il budget ordinario. I cinque membri permanenti del Consiglio di sicurezza sono tenuti a versare una quota più alta, mentre ai Paesi meno sviluppati viene richiesto un contributo proporzionalmente più basso. Attualmente la Svizzera versa contributi pari all'1,151 per cento del budget dell'ONU, collocandosi così al 18° posto nella graduatoria dei contribuenti per quanto riguarda il budget ordinario dell'ONU e al 14° posto per quanto concerne il budget delle operazioni di mantenimento della pace.

Nel 2018 i seguenti 10 Paesi hanno corrisposto le **aliquote più elevate del budget ordinario dell'ONU**:

	Paese	Aliquota (%)	Contributi in dollari USA
1	Stati Uniti d'America	22,000	674'206'698
2	Giappone	12.005	334'726'585
3	Cina	8.564	238'783'713
4	Germania	6.090	169'802'990
5	Francia	4.567	127'338'301
6	Regno Unito	4.427	123'434'785
7	Brasile	3.307	92'206'648
8	Italia	2.948	82'196'915
9	Russia	2.734	76'230'111
10	Canada	2.405	67'056'845
18	Svizzera	1,151	27'710'060
	Tutti i Paesi membri	100,000	2'849'023'329

Budget delle agenzie specializzate dell'ONU

Inoltre i Paesi membri versano i contributi obbligatori direttamente alle **agenzie specializzate dell'ONU** (ad esempio OMS, OIL o UNESCO). I loro meccanismi budgetari sono chiaramente separati dall'Assemblea generale dell'ONU. I budget sono in genere negoziati dai Paesi membri ogni due anni.

I **contributi volontari** sono la seconda fonte di reddito in ordine d'importanza dopo i contributi obbligatori e rappresentano una quota sostanziale dell'importo complessivo che i Paesi membri destinano al sistema dell'ONU.

Budget dei fondi e dei programmi dell'ONU

I contributi volontari sono essenziali soprattutto per i **fondi e i programmi dell'ONU** (come l'ACNUR, il PNUS o l'UNICEF). Possono essere contributi di carattere generale, cioè versamenti regolari basati su un mandato di pagamento, oppure somme legate a progetti specifici.

Sommando i contributi obbligatori e quelli volontari, nel 2017 la Svizzera ha destinato circa 600 milioni di franchi al sistema ONU³.

³ Il sito web dello United Nations Chief Executives Board for Coordination (CEB) presenta una panoramica completa dei pagamenti totali dei singoli Stati membri del sistema dell'ONU (contributi obbligatori e contributi volontari): www.unsceb.org/content/FS-D00-02.