

VIỆT NAM

Cơ quan Hợp tác và Phát triển Thụy Sĩ (SDC)

CHƯƠNG TRÌNH CẢI THIỆN CUNG CẤP DỊCH VỤ CÔNG TRONG NÔNG NGHIỆP VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN (PS-ARD)



Chương trình giải quyết vấn đề cung và cầu dịch vụ công trong nông nghiệp nông thôn ở miền Bắc Việt Nam nhằm cải thiện sinh kế, thu nhập và góp phần giảm nghèo cho đồng bào dân tộc thiểu số.

BỐI CẢNH

Mặc dù Việt Nam đã đạt tỷ lệ tăng trưởng kinh tế cao trong những năm gần đây với những thành tựu ấn tượng trong giảm nghèo, sự chênh lệch về tỷ lệ nghèo giữa các vùng và nhóm thiểu số vẫn còn lớn. Vùng miền núi phía Bắc là một trong những vùng nghèo nhất của Việt Nam. Cao Bằng và Hoà Bình, hai tỉnh miền núi phía Bắc Việt Nam, mỗi tỉnh có dân số gần một triệu người, trong đó phần lớn là người dân tộc thiểu số (ở Cao Bằng chiếm 60%, ở Hoà Bình chiếm 90%). Hai tỉnh trên có tỷ lệ nghèo cao kỷ lục là 38% và 31% theo số liệu năm 2010. Sản lượng nông nghiệp chiếm hơn 80% thu nhập của hộ gia đình tại Cao Bằng, và hơn 70% thu nhập của hộ gia đình tại Hoà Bình.

Ở Cao Bằng và Hoà Bình, một số nguyên nhân cơ bản của nghèo đói chưa được giải quyết. Bao gồm: (i) năng lực thể chế cung cấp các dịch vụ công, đặc biệt là những dịch vụ có liên quan đến sản xuất nông nghiệp, còn yếu; (ii) cấp xã (cấp gần nhất với người dân) có ít quyền ra quyết định trong lập kế hoạch và quản lý tài chính; (iii) đầu tư thiếu sự phối hợp và chồng chéo ở cấp xã dẫn đến gánh nặng quá tải trong quản lý cho các xã. Điều này khiến cho cấp xã không tập trung được vào mục tiêu chung là giảm nghèo.

Trong Pha 1 (2008-2011), 55% số người được hỏi sống tại các vùng dự án của Cao Bằng, và 80% số người được hỏi sống ở Hoà Bình cho biết các dịch vụ công liên quan đến nông nghiệp và phát triển nông thôn đã được cải thiện. Lập kế hoạch cấp xã có sự tham gia đã được thực hiện tại 37 xã của Cao Bằng và 66 xã ở Hoà Bình. Tỷ lệ người dân tham gia vào lập kế hoạch cấp xã đã tăng từ 10% lên 50%. Có 3.400 dự án phát triển cấp xã đã được thực hiện ở 103 xã của cả hai tỉnh Cao Bằng và Hoà Bình, mang lại lợi ích cho 77.000 hộ gia đình. Trong các dự án xây dựng cơ sở hạ tầng quy mô nhỏ, người dân đã đóng góp 40% tổng chi phí của dự án.

MỤC TIÊU

Dự án nhằm mục tiêu đóng góp vào việc đưa lập kế hoạch cấp xã, phân cấp quản lý tài chính và cải thiện cung cấp dịch vụ công trong nông nghiệp thành một phần trong lập kế hoạch ở phạm vi tỉnh và huyện, nhằm giảm nghèo và cải thiện sinh kế ở những vùng khó khăn của tỉnh Cao Bằng và Hoà Bình.

PHƯƠNG PHÁP TIẾP CẬN

Dự án tập trung vào hai lĩnh vực chính: (1) **cải thiện** việc lập kế hoạch và quản lý tài chính ở **cấp xã**; và (2) **xây dựng năng lực để phát triển hệ thống cung cấp dịch vụ công** có hiệu quả và đáp ứng tốt hơn yêu cầu của nông dân. Quỹ Phát triển Xã được coi

là nguồn tài chính hạt giống từ Dự án sẽ trực tiếp (i) đóng góp vào giảm nghèo ở cấp địa phương, (ii) cải thiện kỹ năng quản lý tài chính của chính quyền địa phương; qua đó, nâng cao hơn nữa sự tin cậy của chính phủ trong phân cấp quản lý ngân sách cho cấp xã, và (iii) khuyến khích người dân đóng góp vào các dự án phát triển mang lại lợi ích cho chính cộng đồng của họ.

Để đảm bảo kết quả của dự án bền vững, dự án được triển khai thông qua cơ chế **hợp nhất với hệ thống chính quyền và hoạt động thông qua các đối tác là các cơ quan của chính quyền**. Cơ quan chính quyền các cấp tỉnh, huyện, xã là người thực hiện tất cả các hoạt động của dự án. Chính quyền tỉnh là cơ quan phê duyệt tất cả các hướng dẫn, phương pháp, công cụ, cơ chế và quy trình của dự án để áp dụng trong toàn tỉnh.

NHÓM MỤC TIÊU

- Hơn 194.000 hộ gia đình thuộc 285 xã tại 17 huyện thuộc hai tỉnh Cao Bằng và Hòa Bình
- 285 chính quyền cấp xã
- 17 chính quyền cấp huyện
- Các Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính các tỉnh Cao Bằng và Hòa Bình

CÁC KẾT QUẢ MONG ĐỢI

- Một quy trình lập kế hoạch cấp xã có sự tham gia chuẩn được áp dụng ở tất cả các xã thuộc hai tỉnh Cao Bằng và Hòa Bình
- Ít nhất 80% các hộ gia đình ở các thôn có triển khai Quỹ Phát triển Xã được hưởng lợi từ các quỹ này; trong đó, có ít nhất 30% người hưởng lợi là các hộ đồng bào dân tộc thiểu số

- 100% các xã có khả năng quản lý các Quỹ Phát triển Xã
- Đến cuối năm 2014, chính quyền tỉnh sẽ phê duyệt Phương pháp Tập huấn đầu bờ là một trong những phương pháp khuyến nông chính thức.

THÔNG TIN LIÊN HỆ

Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn tỉnh Hòa Bình
Điện thoại: +84 (218) 3 85 18 83/ 6 25 00 42
Email: psardhb@gmail.com

Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn tỉnh Cao Bằng
Điện thoại: +84 (26) 3 83 56 66
Email: duan_psardcb@vnn.vn

Cơ quan Hợp tác và Phát triển Thụy Sĩ SDC
Văn phòng Hợp tác Thụy Sĩ tại Việt Nam (SDC / SECO)
Điện thoại: +84 (4) 39 34 66 27
Email: hanoi@eda.admin.ch



Thông tin chính về Chương trình:

Tên Chương trình	Ngân sách	Các đối tác	Các tỉnh thuộc Chương trình
Chương trình Cải thiện cung cấp dịch vụ công trong Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn (PS-ARD)	Các giai đoạn trước (04/2008-12/2010): <ul style="list-style-type: none">• 8.200.000 CHF	Chính quyền cấp tỉnh, huyện và xã của hai tỉnh Cao Bằng và Hòa Bình; Helvetas Swiss Intercooperation	Cao Bằng Hòa Bình
	Giai đoạn hiện tại (04/2011-04/2015): <ul style="list-style-type: none">• SDC: 13.200.000 CHF• Chính phủ Việt Nam: 3.200.000 CHF		